

# 珠三角赶超亚洲“四小龙”任务完成大半

## 《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》昨发布,2020年基本实现现代化

◎本报记者 陈刚

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》8日公布。

国家发改委副主任杜鹰8日在国务院新闻办公室就《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》情况举行的发布会上说,珠江三角洲地区的GDP总量已超过新加坡、香港地区和台湾地区,珠三角地区赶超亚洲“四小龙”的任务已经完成大半。

纲要提出,珠三角到2012年将率先建成全面小康社会,人均地区生产总值达到80000元,服务业增加值比重达到53%。到2020年,率先基本实现现代化,基本建立完善的社会主义市场经济体制,形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构,形成全球最具核心竞争力的大都市圈之一。

都市圈之一。

据介绍,珠三角将推进与港澳地区的重大基础设施对接。纲要支持珠三角与港澳在城市规划、轨道交通网络、信息网络、能源基础网络、城市供水等方面进行对接。具体包括加快建设广深港客运专线,尽快开工建设港珠澳大桥、衔接深港的高速公路等基础设施,积极推进深港空港合作等项目。支持广东省与港澳地区人员往来便利化,优化144小时便利签证。

杜鹰指出,珠三角地区的GDP总量1998年超过新加坡,2003年超过香港地区,2007年超过台湾地区,“十年前小平同志讲让珠三角率先赶超亚洲‘四小龙’,现在这个任务已经完成了一大半了”。

珠三角地区包括广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆等9个市。



珠江三角洲地区的GDP总量已超过新加坡、香港地区和台湾地区 张大伟 制图

## 珠三角的精彩未来

### 五大方面“领跑”全国

纲要明确提出,珠三角地区改革发展将在五大方面“领跑”全国。

规划纲要指出,珠三角地区要着力构建现代产业体系,加快发展方式转变,率先建立资源节约型和环境友好型社会;着力推进科技进步,增强自主创新能力,率先建立

创新型区域;着力解决民生突出问题,促进城乡区域协调发展,率先构建社会主义和谐社会;着力深化体制改革,勇于推进体制机制创新,率先建立完善的社会主义市场经济体制;着力加强与港澳合作,扩大对内对外开放,率先建立更加开放的经济体系。

### 港珠澳大桥将尽快开工

珠三角将推进与港澳地区的重大基础设施对接。纲要支持珠三角与港澳在城市规划、轨道交通网络、信息网络、能源基础网络、城市供水等方面进行对接。具体包括加快建设广深港客运专线,尽快开工建设港珠澳大桥、衔接深港的高速公路等基础设施,积极推进深港空港合作等项目。

支持广东省与港澳地区人员往来

便利化,优化144小时便利签证”。

支持粤港澳合作发展服务业,加大开展银行、证券、会计、法律、教育等领域从业资格互认工作力度,为服务业发展创造条件;规划建设广州南沙新区、深圳前海深港合作区、深港边界区、珠海横琴新区、珠澳跨境合作区等合作区域,作为加强与港澳服务业、高新技术产业等方面合作的载体。

### 亚太最高效的客流和物流中心

珠三角将加快交通基础设施建设,最终形成网络完善、布局合理、运行高效、与港澳及珠三角地区紧密相连的一体化综合交通运输体系,使珠三角地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心。

根据纲要,到2012年,珠三角

高速公路通车里程达3000公里,轨道交通运营里程达1100公里,港口货物吞吐能力达9亿吨,集装箱吞吐能力达4700万标箱,民航机场吞吐能力达8000万人次;到2020年,轨道交通运营里程达2200公里,港口货物吞吐能力达14亿吨,集装箱吞吐能力达7200万标箱。

### “广东制造”转变为“广东创造”

到2020年,珠三角将基本实现由“广东制造”向“广东创造”转变。

珠三角将重点开展电子信息、生物与新医药、先进制造、新材料、节能与新能源、环保与资源综合利用、现代农业等关键领域的自主创新,掌握一批行业核心和共性技术,力争到2012年,年发明专利申请量达600

件/百万人口,在一些重点领域自主创新接近或达到世界先进水平。

珠三角将加快建设深圳国家高新技术产业创新中心、华南新药创制中心、广州国际生物岛等重大创新平台。积极推进中国科学院与广东省自主创新战略合作,加快建设散裂中子源等共建设项目。

## 珠三角“士兵突击”:三大方向受关注

◎本报记者 陈刚

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》8日公布。相关专家指出,纲要在确立珠三角发展五大战略定位的同时,其中三个层面最值得关注。

### 允许“试错” 珠三角首次明确五大定位

珠三角是改革开放的先行区,如今进入了一个新的发展阶段,专家分析,纲要引领珠三角发展最值得关注的一点,是给予珠三角“更大自主权”,允许其“试错”,这个思路将贯穿在珠三角后续发展的众多领域中。

多次参与纲要调研的中山大学港澳珠三角研究中心主任陈广汉表示,珠三角下一步发展过程中非常重要的方向就是继续深化改革开放,通过进一步改革来推动和深化发展,推动发展模式的转变。

实际上,纲要首次确立了珠江三角洲地区在全国经济布局中的五大战略定位:探索科学发展模式试验区;深化改革先行区;扩大开放的现代服务基地;世界先进制造业和现代服务基地;全国重要的经济中心。

而在五大定位第一条“探索科学发展模式试验区”中,就详细阐述

了赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权,支持率先探索经济发展方式转变。并要求珠三角走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

转变政府职能,体制创新不能做到,这是珠三角面临的挑战。”

陈广汉分析。

### 内外结合 产业升级更加现实和迫切

珠三角经济虽曾引领中国的改革开放和经济发展,但产业层次低的问题也非常突出。广东省社科院发布的《广东区域综合竞争力评估分析报告》指出,全球经济危机仍将持续一段时间,而广东经济的外向依存度因为较高,所以将是受冲击较严重的省份之一。

专家认为,产业升级是一个市场化过程,没有外部的压力和内部的动力,成效比较缓慢,现在,国家提出了主动升级的方向,加上金融危机带来的压力珠三角产业升级显得更加现实和迫切。

陈广汉分析,这确立了珠三角产业升级的两个方向,珠三角在人均GDP超过8000美元后,进入后工业社会,现代服务业的比重应该超过制造业。制造业的产业结构也要升级,从劳动密集型产业转变为发展资本、技术密集型产业,劳动密

集型产业医药通过创立品牌等一系列措施进行产业升级。

### 全面安排 深化粤港澳三地合作

纲要提出,珠三角与港澳台地区进一步加强经济和社会领域合作的规划,到2020年把珠三角建成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。

虽然这个规划纲要主要围绕广东省珠江三角洲地区的广州、深圳、珠海、佛山等9个市展开,但粤港澳紧密合作的相关内容在纲要里相当突出。在重大基础设施对接方面,港珠澳大桥有望年内开工,中央明确对大桥主体工程投资50亿元。

陈广汉认为,纲要从国家战略角度将粤港澳三地统筹思考,使得粤港澳一体化在制度上有了保证。陈广汉表示,今年6月,中央就提出广东可以“先行先试”,广东面临的挑战,是如何进一步落实到行动上。同时,三地深化合作的基础,是推动跨境基础设施等建设。此前,陈广汉就曾建议,在金融危机的影响下,国家将有大批项目上马,其中很大一部分用于基础设施投资,广东、香港可以趁着这个时机,将粤港澳大桥等项目赶紧开工,加快建设。

## 广州、深圳、珠海明确定位

国务院日前正式批复出台的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020)》对广州、深圳、珠海进行了明确的定位。

广州要建成珠三角地区一小时城市圈的核心,面向世界、服务全国的国际大都市。要强化广州佛山同城效应,携领珠三角地区打造布局

合理、功能完善、联系紧密的城市群;强化国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位,提高辐射带动能力。

深圳则要继续发挥经济特区的窗口、试验田和示范区作用,增强科技研发、高端服务功能,强化全国经济中心城市和国家创新城市的地位,建设中国特色社会主义示范市和国际化城市。

珠海要充分发挥经济特区和区位优势,尽快形成珠江口西岸交通枢纽,增强高端要素聚集发展功能和创新服务能力,建成现代化区域中心城市和生态文明的新特区,争创科学发展示范市。(新华社电)

# 医改大手术 卫生部选择公立医院“开刀”

## 陈竺表示,医改五项重点改革实施方案将于近期下发

◎综合新华社电

卫生部部长陈竺在8日的2009年全国卫生工作会议上透露,修改后的医改意见以及医改五项重点改革的实施方案将于近期下发。

《关于深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)》于2008年10月14日公布,并向全社会公开征求意见。意见稿中明确了近期的五项改革重点,分别是:加快推进基本医疗保障制度建设、初步建立国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化、推进公立医院改革试点。

### 选择若干城市试点公立医院改革

记者获悉,今后三年,卫生部将选择若干城市进行公立医院改革试点,探索建立规范的公立医院管理体制和运行机制,形成公立医院改革的总体

思路 and 主要措施,为全面改革公立医院奠定基础。

陈竺说:公立医院改革是深化医药卫生体制改革的核心内容之一,也是解决群众反映强烈的看病就医问题的关键所在。”

陈竺介绍,推进公立医院改革试点,加强医疗服务管理和监管,主要有以下五个主要内容:

一是改革公立医院管理体制。界定公立医院所有者和管理者的责权,探索建立以医院管理委员会为核心的公立医院法人治理结构。

二是改革公立医院补偿机制,并推进医药收入分开改革,取消药品加成政策,医院由此减少的收入或形成的亏损,通过增设药事服务费、调整部分技术服务收费标准和增加政府投入解决。

三是改革公立医院运行机制。完善医务人员职称评审制度,实行岗位绩效工资制度。

四是在卫生行政部门设立医院监

管机构,建立以公益性为核心的公立医院绩效评估管理体系和医疗质量安全评价管理体系。

五是优化公立医院布局和结构。按照区域卫生规划合理确定公立医院数量、规模和布局。

### 每个县都要有标准化医院

陈竺8日指出,我国将进一步加强县医院标准化建设,自2009年开始,三年内中央重点支持2000所左右县医院建设,使每个县至少有一所县级医院基本达到标准化水平。

为大力加强城乡基层医疗卫生服务机构建设,2009年将全面完成中央规划支持的2.9万所乡镇卫生院建设任务,再支持改扩建5000所中心卫生院,平均每个县2-3所。支持边远地区村卫生室建设,实现每个行政村都有一个标准化的村卫生室。

陈竺表示,我国将力争在三年内基本实现城市社区卫生服务全覆盖。

## 我国将颁布国家基本药物目录

卫生部部长陈竺8日在2009年全国卫生工作会议上表示,我国将制订并颁布国家基本药物目录(2009版)。

他指出,卫生部将会同有关部门制订国家基本药物目录管理办法和生产供应招投标管理办法,完善基本药物价格形成机制、使用报销政策和国家储备制度。

“建立国家基本药物制度,对于保障人民群众用药的公平可及和安全有效,降低群众用药负担具有重要意义。”陈竺说。

陈竺指出,加快建设国家基本药物制度,还要建立健全药物政策和基本药物制度管理

机构,组建国家基本药物委员会,建立健全国家基本药物目录遴选及定期调整机制和部门协同工作机制。要制订医疗机构的基本药物优先选择和合理使用政策及措施,明确规定不同规模、不同层级医疗卫生机构原则上全部配备使用基本药物;加强基本药物生产和配送合同管理。要开展合理用药舆论宣传与教育引导工作,提高公众对基本药物制度的认知度和对基本药物的信赖度。

他表示,将选择部分地区开展基本药物制度试点,总结经验,不断完善,逐步推广。

## “家电下乡” 将根据市场需求调整品种

国家将根据农村市场的实际需求,适时调整“家电下乡”产品的品种范围。”商务部部长陈德铭1月6日-8日在重庆调研扩大消费的有关情况时说。

陈德铭表示,国家通过财政补贴,实施“家电下乡”,目的是为了扩大农村消费,让农民得实惠,改善生活,这项工作将长期坚持下去。要达到这项政策出台的目的,确保下乡产品的质量可靠,就必须注意发展配套的维修售后服务。

他说,实施“家电下乡”工作,不是把城市滞销的产品推销到农村,而是要开发推广符合农村需要的家电产品。陈德铭还表示,国家将根据农村市场的实际需求,适时调整下乡产品的品种范围,更好地满足农民需要。(新华社电)

## 最高法院: 严禁法官插手过问他人办案

针对少数法官受“请托说情之风”影响,利用职权办理人情案、关系案、金钱案这一突出问题,最高人民法院8日制定并公布了“五个严禁”的硬性规定,进一步规范法官的职务行为。

“五个严禁”的内容是:严禁接受案件当事人及相关人员的请客送礼;严禁违反规定与律师进行不正当交往;严禁插手过问他人办理的案件;严禁在委托评估、拍卖等活动中徇私舞弊;严禁泄露审判工作秘密。为确保“五个严禁”规定能够不折不扣地落到实处,最高人民法院向社会各界公布了具有24小时自动接听功能的举报电话010-67556131和010-67556132,随时接受人民群众对违反“五个严禁”行为的举报。最高人民法院还要求各级人民法院都要尽快向社会公布具有24小时自动接听功能的举报电话。

“五个严禁”适用于全国四级人民法院所有行政编制和事业编制的工作人员。(据新华社电)

## 重庆提出要组建 OTC 市场 今年力保 12% 增长目标

◎本报记者 王屹

在1月8日召开的重庆“两会”上,重庆市市长王鸿举在作政府工作报告时表示,重庆要加快建设西部金融服务高地,组建OTC市场。同时,他表示,保持经济平稳较快发展是今年重庆工作的首要任务,全市生产总值要力争增长12%,地方财政一般预算收入增长13%。

王鸿举指出,重庆要加快建设西部金融服务高地,组建OTC市场,电子票据交易中心、生猪等畜产品远期交易所,争取更多银行、证券、保险、基金等境内外金融机构落户。

与此同时,王鸿举提出,重庆还要积极拓宽融资渠道。他提出全年地方新增贷款要超过1200亿元,通过债券、融资券、信托、小额贷款、担保、私募基金、风险基金、金融租赁等渠道融资600亿元,并推动一批国有控股集团和民营企业改制上市。

王鸿举说,重庆全市今年生产总值要力争增长12%,围绕这个目标,重庆要努力做到以扩大内需为根本途径,促进投资消费拉动上水平。

## 2009年十项实事昨日出炉 上海拟增 50 万个就业岗位

◎本报记者 吴芳兰

在1月8日上海市新闻发布会上,发言人陈启伟公布了2009年上海市要完成的十项实事。

在十项实事中,列首位的是新增就业岗位50万个,其中农村富余劳动力非农就业岗位10万个;完成外来农民工职业技能培训10万人;推进本市农民纳入养老保险体系工作,使全市农村户籍人员养老保险覆盖率达到98%。

加强市民居住环境改造也是重中之重。在城市,综合改造2600万平方米多层旧住房;综合整治1000万平方米高层旧住房。在郊区,以改善农村生活环境为重点完成郊区100个村庄改造;完成郊区2000户农村低收入农户危旧房翻建、修缮。

其他方面包括围绕“迎世博600天行动计划”,推进城市环境建设;在郊区新建50所幼儿园;完成50所农民工子女学校办学设施改造并纳入民办教育管理。

## 金融危机增加成本压力 欧洲企业扎堆来华采购

◎本报记者 唐真龙

受国际金融危机的影响,不断增加的成本压力促使越来越多的欧洲企业开始转向中国市场寻求供应商。

记者从德国联邦物流采购协会获悉,2009年德国联邦物流采购协会将携手上海跨国采购中心在北京和上海两地举行十二场采购商与供应商洽谈会。

记者了解到,为促进采购商和供应商之间的交流和沟通,上半年的洽谈会不分行业,只要有走出去意愿的企业都能参加。而下半年,针对特别的需求,德国联邦物流采购协会将对特定的供应商在西安、成都、武汉、广州、大连等在成本或特别产业领域具有特定优势的地区举行专场洽谈会。